

Was müssen Unternehmen beim Brennstoffemissionshandelsgesetz (BEHG) beachten?

Felix Müller, Fachverantwortlicher Regulierungsmanagement, VNG Handel & Vertrieb GmbH

Einführung

Bei der Verbrennung fossiler Brennstoffe wie Kohle, Heizöl oder auch Erdgas entsteht klimaschädliches Kohlendioxid.

Die Bundesregierung hat sich mit dem 2016 verabschiedeten Klimaschutzplan als mittelfristiges Ziel vorgenommen, bis 2030 den Ausstoß von Treibhausgasemissionen um 55 % zu reduzieren. Mit dem am 20. Dezember 2019 in Kraft getretenen Brennstoffemissionshandelsgesetz (BEHG) leitet die Bundesregierung nun weitere konkrete Maßnahmen ein, dieses Ziel zu erreichen.

Das BEHG soll für die bisher vom Europäischen Emissionshandel nicht betroffenen Bereiche die Grundlagen für einen Handel mit Emissionszertifikaten schaffen und für eine Bepreisung der CO₂-Emissionen sorgen. Der Einsatz fossiler Energieträger soll durch die Regelungen des BEHG kontinuierlich verteuert werden.

Was bedeutet das BEHG konkret für die Industrie und welche Aspekte müssen Unternehmen beachten?

Das BEHG soll mit der Schaffung eines nationalen Emissionshandelssystems für eine Bepreisung von Emissionen aus Brennstoffen sorgen, die bisher nicht vom EU-Emissionshandel erfasst wurden, und dafür die Grundlagen schaffen.

Die Regelungen des BEHG sollen einen wichtigen Beitrag zur Erreichung der nationalen Klimaschutzziele, einschließlich des langfristigen Ziels der Treibhausgasneutralität bis 2050, und zur Erreichung der Minderungsziele nach der EU-Klimaschutzverordnung sowie zur Verbesserung der Energieeffizienz beitragen.

Es ist einvernehmliches Ziel des Gesetzes, durch Bepreisung der CO₂-Emissionen aus Brennstoffen den Einsatz fossiler Brennstoffe sukzessive zu verteuern und den Umstieg auf andere Energiesysteme attraktiver zu machen. Deshalb werden jegliche Verbraucher fossiler Energieträger finanziell belastet.

Welche Auswirkungen auf Unternehmen sind zu erwarten?

Zunächst einmal werden nun auch Anlagen kleiner 20 MW Feuerungsleistung (die bisherige Grenze für die Teilnahme am EU-ETS-Zertifikatshandel gemäß TEHG) in die Bepreisung von Emissionen einbezogen. Zudem sind mit der Verordnung über die Emissionsberichterstattung nach dem Brennstoffemissionshandelsgesetz für die Jahre 2021 und 2022 (EBeV 2022) ex-ante anwendbare Entlastungsregelungen für Anlagen, die im TEHG bereits dem europäischen Handel unterliegen, eingeführt worden, die eine Doppelbelastung solcher Anlagen verhindern sollen.

Der wichtigste Punkt für die Stahlindustrie sind die zu erwartenden Steigerungen der Brennstoffkosten durch den CO₂-Zertifikatspreis. Für die Jahre 2021 bis 2025 sind die Zertifikatspreise durch das Gesetz festgelegt, wobei eine jährliche Preissteigerung definiert wird.

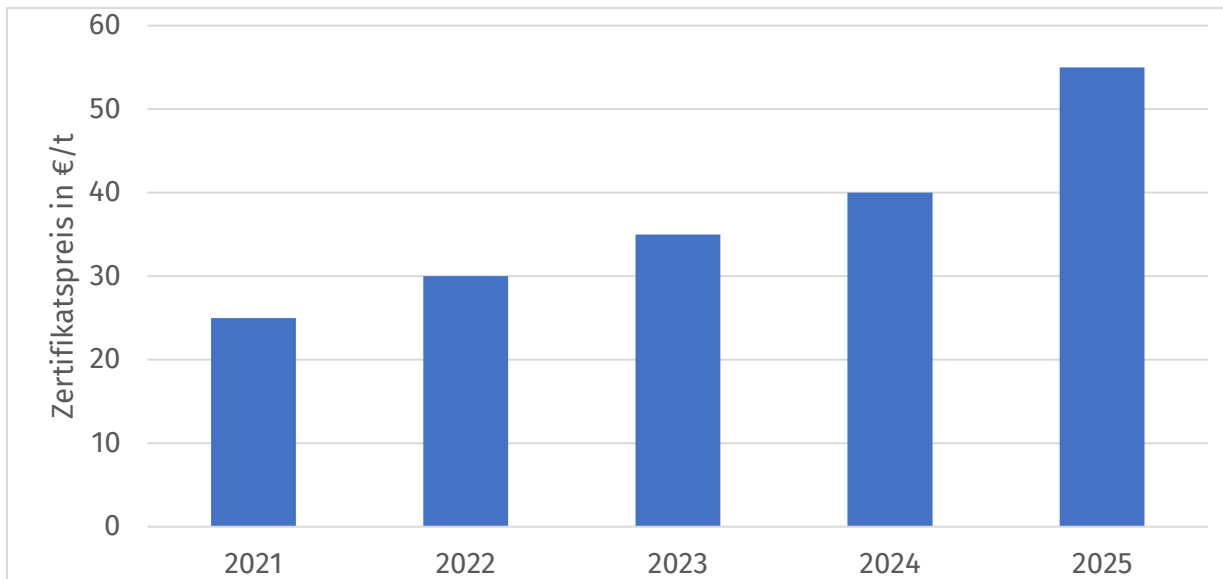


Abbildung 1: Zertifikatspreise (netto) gemäß BEHG für die Jahre 2021 bis 2025 (Quelle: Gesetz über einen nationalen Zertifikatehandel für Brennstoffemissionen)

Ab dem Jahr 2026 wird dann der freie Zertifikatshandel gestartet, bei dem sich in einem gesetzlich vorgegebenen Rahmen der Preis im Markt über Angebot und Nachfrage bilden wird. Die Preisentwicklung für diesen Zeitraum lässt sich derzeit nicht vorhersagen.

Es ist zu erwarten, dass gemäß Zielstellung des BEHG Brennstofflieferanten die Kosten für die Zertifikate an ihre Kunden weitergeben. Für das Jahr 2021 und einem Zertifikatspreis von 25 €/t_{CO2} ergibt sich dabei für folgende Energieträger eine rechnerische Nettomehrbelastung von

Brennstoff	Umrechnungsfaktor	Heizwert	Heizwertbezogener Umrechnungsfaktor	Nettomehrbelastung
Leichtes Heizöl	0,845 t/1.000 l	42,8 GJ/t	0,074 t _{CO2} /GJ	6,6907 Cent/l
Flüssiggas	1 t/t	45,7 GJ/t	0,0663 t _{CO2} /GJ	7,5748 Cent/l
Erdgas	3,2508 GJ/MWh	1 GJ/GJ	0,056 t _{CO2} /GJ	0,4551 Cent/kWh

Tabelle 1: Rechnerische Nettomehrbelastung verschiedener flüssiger Brennstoffe durch das BEHG am Beispiel des Zertifikatspreises für das Jahr 2021 von 25 €/t_{CO2} (Quelle: Referentenentwürfe der EBeV 2022)

Die Beschaffung, Bereitstellung und der Nachweis von Zertifikaten obliegt dem Inverkehrbringer des fossilen Brennstoffes. Das BEHG bezieht sich dabei auf das Energiesteuerrecht wonach derjenige als Inverkehrbringer gilt, der die Energiesteuer abführt. Für Erdgas ist das in der Regel der Erdgaslieferant. Somit muss sich der Endverbraucher des unter das BEHG fallenden Brennstoffs nicht um Mengenermittlung, Beschaffung und Nachweis der CO₂-Zertifikate kümmern.

[Für weitere Informationen über den Zusammenhang von Energiesteuerpflicht schauen sie sich dieses Video an!](#)

➔ <https://www.youtube.com/watch?v=2K3UI6s0KbE&feature=youtu.be>

Grundsätzliche Funktionsweise der Beschaffung und des Nachweises von Zertifikaten

Der Erdgaslieferant eines Letztverbrauchers hat gegenüber der deutschen Emissionshandelsstelle (DEHSt) für die in einem Jahr emittierte Menge an CO₂ die äquivalente Menge an Zertifikaten nachzuweisen. Die Zertifikatsmenge berechnet sich dabei aus dem Emissionsfaktor und der Erdgas-Liefermenge. Bezugnehmend auf die Standardwerte zur Berechnung von Brennstoffemissionen gemäß EBeV 2022 ist dabei als heizwertbezogener Emissionsfaktor für Erdgas 0,056 t_{CO2}/GJ = 0,1820 kg_{CO2}/kWh anzusetzen.

Die Erdgasliefermenge wird dabei auf Basis der Energiesteuermeldungen ermittelt. Die für diese Erdgasliefermenge erforderlichen Zertifikate sind im Laufe des Jahres bei einer durch die DEHSt beauftragten Verkaufsstelle (wird wahrscheinlich in Q2 2021 bekannt gegeben) zu beziehen. Neben der Verkaufsstelle als Bezugsquelle kann der Lieferant auch mit anderen Marktteilnehmern handeln, um sein Zertifikatportfolio auszugleichen. Bis zum 30. September des jeweiligen Folgejahres muss der Lieferant die der tatsächlich emittierten CO₂-Menge entsprechende Menge an Zertifikaten an das Umweltbundesamt abführen.

Für den Inverkehrbringer ist die Beschaffung der Zertifikate risikobehaftet, da er den Großteil der Zertifikate nur im Laufe des Jahres beschaffen kann und er die genaue Liefermenge erst nach dem Kalenderjahr kennt. Nach Ablauf des Jahres bleibt ihm dann nur die Möglichkeit der Nachbeschaffung von gerade einmal zusätzlichen 10% der im Jahr erworbenen Menge oder der Sekundärhandel mit anderen Marktteilnehmern.

[Schauen Sie sich unser Video zum grundsätzlichen Ablauf von Beschaffung und Nachweis der CO₂-Zertifikate an!](#)

→ <https://www.youtube.com/watch?v=z3vVzICUn-0>

Zusammenfassung

Das Brennstoffemissionshandelsgesetz wird auch die Stahlbranche in Deutschland in den kommenden Jahren wirtschaftlich belasten. Inwieweit es gelingt, die zusätzlichen Kosten für CO₂-Zertifikate über den Produktpreis an die Kunden weiterzugeben, wird sich zeigen. Hierbei sei auch auf den aktuellen Entwurf der sogenannten Carbon-Leakage-Verordnung (Quelle: <https://www.bmu.de/gesetz/referentenentwurf-einer-verordnung-ueber-massnahmen-zur-vermeidung-von-carbon-leakage-durch-den-nation/>) verwiesen.

Die kontinuierliche Verteuerung fossiler Energieträger durch die Bepreisung der CO₂-Emissionen soll den Anreiz verstärken, Konzepte für den rationellen Energieeinsatz zu entwickeln und umzusetzen sowie insbesondere Energieanlagen auf andere, nichtfossile Brennstoffe umzurüsten. Inwieweit die Umstellung von Anlagen in der Stahlindustrie überhaupt möglich ist, muss je nach Unternehmen geprüft werden.

Die **BEHG-Dienstleistung der VNG Handel & Vertrieb** vereinfacht die Umsetzung und unterstützt Unternehmen in den verschiedenen Schritten. Durch den modularen Aufbau kann die Dienstleistung an individuelle Bedürfnisse angepasst werden. Es besteht die Möglichkeit mehrere oder auch einzelne Module auszuwählen. Auf Wunsch übernehmen wir aber auch das gesamte Leistungsangebot. Alle Leistungsbestandteile haben zum Ziel, Unternehmen bei der Erfüllung ihrer BEHG-Pflichten zu unterstützen und die daraus resultierenden Prozessanforderungen und -strukturen aufzubauen.

Ihre Vorteile:

- ▶ Sie sind stets auf dem aktuellen Stand der regulatorischen Entwicklungen.

- ▶ Wir bieten Ihnen individuelle Beratung und Partnerschaft.
- ▶ Wir reduzieren die Komplexität durch Entlastung bei der Durchführung Ihrer gesetzlichen BEHG-Pflichten.
- ▶ Sie sparen sehr viel Zeit durch die bei uns bereits bestehenden Prozesse.
- ▶ Sie vermeiden die Einrichtung der Virtuellen Poststelle (VPS), die Administration des Compliance-Kontos sowie die EEX-Kontoregistrierung und den Zertifikatehandel.

Die Produktdetails

- ▶ Auftakt-Workshop als erster Überblick über aktuelle Entwicklungen, rechtliche Pflichten des BEHG und relevante Verordnungen
- ▶ Unterstützung bei der Umsetzung der operativen Prozesse sowie Beratung zu Fragen und Sonderfällen in individuellen Workshops
- ▶ mit Hilfe einer von uns bereitgestellten Checkliste einfache Registrierung im nationalen Emissionshandelsregister
- ▶ durch Bevollmächtigung der VNG H&V Übernahme der Kontoführung, also aller notwendigen Tätigkeiten rund um die Transaktionen von Zertifikaten
- ▶ Beschaffung der benötigten Zertifikate auf Basis der BEHG-Mengen an der EEX sowie Verbuchung der Zertifikate auf Ihrem Konto

Der Autor

Felix Müller ist bei der VNG Handel & Vertrieb GmbH Fachverantwortlicher Regulierungsmanagement und seit vielen Jahren in den Verbänden BDEW (u. a. als Vorsitzender des FA Marktdesign Handel Gas und als Mitglied der Verhandlungsdelegation zur Kooperationsvereinbarung Gas) sowie EFET sehr aktiv.